

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по осуществлению закупок охранных услуг (актуализированы по состоянию на 15 сентября 2024 года)

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания помощи заказчикам при осуществлении закупок охранных услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ, Закон).

1.2. Настоящие методические рекомендации разработаны для заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Свердловской области, нужд муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

1.3. Настоящие методические рекомендации носят рекомендательный характер. В случае, если законодательством Российской Федерации установлены особенности закупок охранных услуг, настоящие методические рекомендации применяются в части, не противоречащей указанным особенностям.

1.4. Термины и понятия, используемые в настоящих методических рекомендациях, применяются в соответствии со значениями, определенными Федеральным законом № 44-ФЗ и иными принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

1.5. В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее – ОКПД2) закупки охранных услуг осуществляются по коду 80.10.12.000 «Услуги охраны».

2. Виды охранных услуг

2.1. В соответствии с законодательством Российской Федерации охранные услуги могут оказываться различными организациями:

- имеющими лицензию на осуществление частной охранной деятельности;
- осуществляющими охранную деятельность в соответствии с полномочиями, закрепленными нормативными правовыми актами Российской Федерации (для таких юридических лиц лицензия не требуется).

2.2. Для правильного формирования объекта закупки, выбора способа закупки и определения требований к участникам закупки, необходимо определить вид охранных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B43AEES4EFD30BA700DFC836F2AC6904
Владелец Халуева Наталия Валерьяновна
Действителен с 14.12.2023 по 08.03.2025

2.3. Виды охранных услуг:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОХРАНА	
<p>1) Федеральный закон от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ «О государственной охране» (далее – Закон № 57-ФЗ);</p> <p>2) Указ Президента РФ от 07.08.2004 № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации»</p>	
ОХРАНЯЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ (ст.1, 6–8 Закона № 57-ФЗ)	объекты (здания, строения, сооружения и прочие объекты), охраняемые в целях безопасности высших должностных лиц государства, глав иностранных государств и правительств во время пребывания на территории РФ и иных лиц
ИСПОЛНИТЕЛИ УСЛУГ (ст.5, 12 Закона № 57-ФЗ)	<p>1) Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России);</p> <p>2) в пределах полномочий – федеральные органы исполнительной власти в области обороны, в области обеспечения безопасности, в сфере внутренних дел, в сфере внешней разведки, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации и другие</p>

ВЕДОМСТВЕННАЯ ОХРАНА	
<p>1) Федеральный закон от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (далее – Закон № 77-ФЗ);</p> <p>2) постановление Правительства РФ от 12.07.2000 № 514 «Об организации ведомственной охраны» (далее – Постановление № 514)</p>	
ОХРАНЯЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ (ст.5 и 8 Закона № 77-ФЗ)	<p>объекты, перечень которых определяется федеральными государственными органами и организациями, которые вправе создавать органы ведомственной охраны (далее – ведомственные объекты).</p> <p>1) ведомственную охрану вправе создавать федеральные органы исполнительной власти (далее – ФОИВ), включенные перечень, утвержденный Постановлением № 514 (МЧС, Минобороны РФ, Минкультуры РФ, Минстрой РФ, Минтранс РФ, Минфин РФ и иные органы);</p> <p>2) ведомственная охрана также создана у некоторых других органов (Роскосмос, Росатом, Ростех, организации топливно-энергетического комплекса)</p>
ИСПОЛНИТЕЛИ УСЛУГ (ст.5, 26 Закона № 77-ФЗ)	<p>1) органы ведомственной охраны – специальные учреждения, созданные федеральными государственными органами и организациями для охраны ведомственных объектов, которые осуществляют охранную деятельность на основании нормативных правовых актов об их создании;</p> <p>2) <u>до создания федеральными государственными органами собственной ведомственной охраны</u> – охрана может осуществляться военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Росгвардии (ФГУП «Охрана» Росгвардии), а также ведомственной охраной других ФОИВ (перечень охраняемых объектов утвержден распоряжением Правительства РФ от 10.02.2017 № 239-р)</p>

ВНЕВЕДОМСТВЕННАЯ ОХРАНА	
<p>1) Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее – Закон № 226-ФЗ);</p> <p>2) Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 года № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»;</p> <p>3) Указ Президента РФ от 30 сентября 2016 года № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»;</p> <p>4) распоряжение Правительства РФ от 15.05.2017 № 928-р «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации» (далее – Распоряжение № 928-р);</p> <p>5) Приказ Росгвардии от 12.05.2021 № 165 «Об утверждении Устава федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и некоторых вопросах организации его деятельности» (далее – Приказ № 165)</p>	
<p>ОХРАНЯЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ</p> <p>(п.8 ст.2, п.21 ст.9 Закона № 226-ФЗ)</p>	<p>1) особо важные и режимные объекты, объекты на коммуникациях;</p> <p>2) объекты, подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии (перечень утвержден Распоряжением № 928-р)</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> <p><i>В целях оказания охранных услуг на указанных объектах заключается контракт (договор) с единственным исполнителем на основании п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ</i></p> </div> <p>3) имущество граждан и организаций</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> <p><i>В целях оказания указанных охранных услуг заключается контракт (договор) по результатам проведения конкурентных способов либо с единственным исполнителем на основании п.4 или п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупки на общих основаниях с возможностью участия частных охранных организаций)</i></p> </div>
<p>ИСПОЛНИТЕЛИ УСЛУГ</p> <p>(п.8 ст.2, п.21 ст.9 Закона № 226-ФЗ, приказ № 165)</p>	<p>1) войска Росгвардии;</p> <p>2) ФГУП «Охрана» Росгвардии, в части имеющихся полномочий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - охрана имущества физических и юридических лиц в соответствии с заключенными договорами, в том числе при его транспортировке; - охрана на договорной основе объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется

ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	
<p>1) Закон РФ от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 2487-1);</p> <p>2) постановление Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее – Постановление № 587)</p>	
<p>ОХРАНЯЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ (ч.3 ст.11 Закона № 2487-1)</p>	<p>все объекты, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ объектов:</p> <p>1) охраняемых в соответствии с Законом № 57-ФЗ (государственная охрана);</p> <p>2) включенных в перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, утвержденный Постановлением № 587 (далее – Перечень № 587)</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px 0;"> <p style="text-align: center;"><i>В целях оказания услуг на охрану объектов из Перечня № 587 заключается контракт (договор) по результатам проведения конкурентных способов (с установлением запрета на участие в закупке частных охранных организаций) либо с единственным исполнителем на основании п.4 или п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ</i></p> </div> <p>К объектам, на которые РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ частная охранная деятельность, в частности, относятся институты, школы, больницы, организации, подведомственные органам власти и другие объекты, не включенные в указанные выше перечни</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px 0;"> <p style="text-align: center;"><i>В целях оказания услуг на охрану объектов, на которые распространяется частная охранная деятельность, заключается контракт (договор) по результатам проведения конкурентных способов (с установлением возможности участия в таких закупках не только частных охранных организаций, но и иных охранных организаций, действующих на основании имеющихся у них полномочий) либо с единственным исполнителем на основании п.4 или п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ</i></p> </div>
<p>исполнители услуг (п.1 ст.1.1 Закона № 2487-1)</p>	<p>частная охранная организация – организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности</p>

Вопросы лицензирования частной охранной деятельности регулируются:	<p>1) ст.11.2 и 11.6 Закона № 2487-1;</p> <p>2) п.32 ч.1 ст.12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;</p> <p>3) постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее – Постановление № 498), в соответствии с которым утверждены: - положение о лицензировании частной охранной деятельности; - правила ведения реестров лицензий и предоставления сведений из них;</p> <p>4) постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» (далее – Постановление № 2343)</p>
--------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3. Способы осуществления закупок охранных услуг

3.1. В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ закупка охранных услуг может осуществляться конкурентными способами или у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – исполнитель):

ЗАКУПКА У ЕДИНСТВЕННОГО ИСПОЛНИТЕЛЯ:	
<p>Пункт 2 части 1 статьи 93 Закона</p>	<p>ОСОБЕННОСТИ:</p> <p>1) <u>цена контракта</u> – любая (ограничение не установлено);</p> <p>2) <u>исполнитель</u> – определяется указом или распоряжением Президента РФ, постановлением или распоряжением Правительства РФ (<i>порядок подготовки указанных правовых актов – в соответствии с Указом Президента РФ от 14.09.2020 № 558</i>)</p>
<p>Пункты 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона</p>	<p>ОСОБЕННОСТИ:</p> <p>1) <u>цена контракта</u> – не превышает 600 тыс. рублей;</p> <p>2) <u>годовой объем закупок</u> – в пределах лимитов, предусмотренных для закупок по п.4 и 5 ч.1 ст.93 Закона;</p> <p>3) <u>п.5 ч.1 ст. 93 Закона</u> – применяется только отдельными категориями заказчиков (учреждения культуры, образования, науки, физкультуры и спорта и другие)</p> <div data-bbox="528 1594 1423 1771" style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px auto; width: fit-content;"> <p>Заказчикам¹ рекомендуется осуществлять закупки охранных услуг на основании п.4 и 5 ч.1 ст.93 Закона в электронной форме с использованием подсистемы «Малые закупки» ИССО^{2, 3}</p> </div>

¹ За исключением заказчиков муниципального уровня.

² Информационная система в сфере закупок Свердловской области (ИССО) (адрес сайта www.torgi.egov66.ru)

³ Подробнее об осуществлении закупок через подсистему «Малые закупки» см. методические рекомендации Департамента (размещены на сайте ИССО в разделе «Заказчикам по 44-ФЗ / Общие методические рекомендации 44-ФЗ»).

<p>Пункт 6 части 1 статьи 93 Закона</p>	<p>ОСОБЕННОСТИ:</p> <p>1) <u>цена контракта</u> – любая (ограничение не установлено);</p> <p>2) применяется в случае, если <u>исполнитель наделен исключительными полномочиями</u> по охране объектов, являющихся предметом контракта;</p> <p>3) <u>уведомление о заключенном контракте</u> направляется в контрольный орган в сфере закупок в течение 1 раб. дня</p>
<p>Пункт 23 части 1 статьи 93 Закона</p>	<p>ОСОБЕННОСТИ:</p> <p>1) <u>цена контракта</u> – любая (ограничение не установлено);</p> <p>2) применяется, если другие <u>пользователи нежилых помещений</u>, находящиеся в том же здании, что и помещения заказчика, <u>уже заключили контракты</u> с определенной охранной организацией (помещения должны принадлежать заказчику на праве собственности, на праве безвозмездного пользования или оперативного управления или переданы на другом законном основании)</p>
<p>Пункт 25 части 1 статьи 93 Закона</p>	<p>ОСОБЕННОСТИ:</p> <p>Указанный пункт применяется в случае, если при проведении конкурентных способов определение исполнителя не состоялось.</p> <p>Случаи признания закупки несостоявшейся и порядок действий заказчика в таких случаях определены в статье 52 Закона.</p> <p>В частности, если по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки, либо все поданные заявки отклонены, заказчик вправе заключить контракт с ед. исполнителем в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона (ч.8 ст.52 Закона) (<i>заказчик самостоятельно находит исполнителя, с которым предполагает заключить контракт</i>).</p> <p>Заключение такого контракта осуществляется в соответствии с требованиями ч.5 ст.93 Закона, в том числе после <u>согласования с контрольным органом</u> в сфере закупок в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961⁴</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; text-align: center; margin: 10px auto; width: fit-content;"> <p>Указанное согласование необходимо только в случае проведения <u>конкурса и аукциона</u> (при проведении запроса котировок согласование с контрольным органом не требуется)</p> </div>
<p>Заказчики вправе осуществить закупку охранных услуг у ед. исполнителя также в иных случаях, установленных Законом, законодательством РФ и иными правовыми актами о контрактной системе, если закупка таких услуг предусмотрена такими случаями</p>	

⁴ Подробнее о порядке действий заказчиков в случае признания закупки несостоявшейся см методические рекомендации Департамента (размещены на сайте ИССО в разделе «Заказчикам по 44-ФЗ / Общие методические рекомендации 44-ФЗ»).

<p>Электронный запрос котировок (далее – ЗАПРОС КОТИРОВОК)</p>	<p>ОСОБЕННОСТИ: При закупке охранных услуг заказчик вправе провести запрос котировок в следующих случаях: 1) если начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – не превышает 10 млн. рублей, при этом годовой объем таких закупок не должен превышать (п.1 ч.10 ст.24 Закона)⁵: - 20% совокупного годового объема закупок (СГОЗ) или - 100 млн рублей (если СГОЗ за прошедший год составил менее 500 млн. рублей); 2) независимо от НМЦК и годового объема – если закупаются охранные услуги, которые являются предметом контракта, расторгнутого по инициативе заказчика в одностороннем порядке (пп. «б» п.2 ч.10 ст.24 Закона); 3) при закупке услуг по обеспечению охраны устанавливается дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с ч.2 ст.31 Закона (см. раздел 5 настоящих методических рекомендаций)</p>
<p>3. Открытый аукцион в электронной форме (далее – ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН)</p>	<p>ОСОБЕННОСТИ: 1) НМЦК – любая; 2) годовой объем – не ограничен; 3) при закупке услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) устанавливается дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с ч.2 ст.31 Закона (см. раздел 5 настоящих методических рекомендаций)</p>
<p>4. Открытый конкурс в электронной форме (далее – ЭЛЕКТРОННЫЙ КОНКУРС)</p>	<p>ОСОБЕННОСТИ: 1) аналогичные электронному аукциону; 2) устанавливаются критерии оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604. При закупке услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) устанавливаются особенности оценки заявок на участие в закупке (см. раздел 7 настоящих методических рекомендаций)</p>

4. Единые требования к участникам закупки

4.1. При осуществлении закупок охранных услуг заказчик **устанавливает единые требования** к участникам закупки в соответствии с **частью 1 статьи 31** Федерального закона № 44-ФЗ (далее – единые требования)

Единые требования устанавливаются не только при проведении конкурентных способов, но и **при заключении контракта с единственным исполнителем** на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ

4.2. В соответствии **пунктом 1 части 1 статьи 31** Федерального закона № 44-ФЗ заказчик устанавливает требование о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, оказывающим охранные услуги, а также перечень документов, подтверждающих соответствие таким требованиям:

⁵ До **31.12.2026** указанные **ограничения** по размеру годового объема закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, **не применяются** (ч.75 ст.112 Закона).

**Закупка услуг по охране объектов,
на которые РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ частная охранная деятельность**

(в соответствии с законодательством РФ такие услуги могут оказывать не только частные охранные организации, но и некоторые государственные охранные предприятия и организации в соответствии с наделенными полномочиями – см. раздел 2 настоящих методических рекомендаций)

**Требования к участникам закупки
и перечень документов, подтверждающих соответствие таким требованиям**

1) наличие у участника закупки действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, содержащей следующие виды охранных услуг: _____ (*) (для частной охранной организации)

(*) указываются **виды охранных услуг** в соответствии с наименованиями, указанными в ч.3 ст.3 Закона № 2487-1, при этом нужно выбрать из списка только те виды охранных услуг, оказание которых предусмотрено описанием объекта закупки

Основание: пункт 32 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании, Закон № 2487-1, Постановление № 498

Подтверждающие документы:

- ✓ документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у исполнителя специального разрешения на право осуществления охранной деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена).
Подтверждением соответствия участника закупки требованиям, установленным в пункте 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, будет являться **наличие** соответствующей записи в реестре лицензий⁶ (*)

(*) члены комиссии на основании представленного документа осуществляют проверку наличия сведений об участнике закупки в реестре лицензий на сайте лицензирующего органа

2) наличие у участника закупки полномочий на оказание охранных услуг, являющихся объектом закупки, закрепленных нормативными правовыми актами (для государственных охранных предприятий и организаций)

Подтверждающие документы:

- ✓ копия документа в соответствии, с которым участник закупки имеет право оказывать услуги по охране объектов и имущества (например, копия Устава (Положения) или реквизиты НПА, в котором закреплены полномочия)

⁶ Письмо ФАС России от 09.01.2024 N МШ/211/24

3) наличие действующего разрешения на хранение и использование служебного огнестрельного оружия (огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства с дульной энергией не более 300 Дж, огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, а также огнестрельное оружие ограниченного поражения с патронами травматического действия) **и патронов к нему** (бланк серии РХИ) (*)

() требование устанавливается только в том случае, если при оказании охранных услуг предполагается использование оружия в соответствии с законодательством РФ*

Основание: часть 1 статьи 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии», приказ Росгвардии от 10.01.2020 № 4 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему или гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и использование спортивного огнестрельного короткоствольного оружия с нарезным стволом и патронов к нему на стрелковом объекте» (далее – приказ Росгвардии от 10.01.2020 № 4)

Подтверждающие документы:

- ✓ **копия действующего разрешения на хранение и использование служебного огнестрельного оружия и патронов к нему** (бланк серии РХИ) с приложением списка номерного учета оружия, подлежащего хранению и использованию

ЛИБО

- ✓ **копия Устава** (для предприятий и организаций, на которые законодательством РФ возложены функции, связанные с использованием и применением служебного оружия (далее – юридические лица с особыми уставными задачами))

**Закупка услуг по охране объектов, на которые
НЕ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ частная охранная деятельность**

*!!! В указанных закупках не могут принимать участие
частные охранные организации*

**Требования к участникам закупки
и перечень документов, подтверждающих соответствие таким требованиям**

1) **наличие у участника закупки полномочий** на оказание охранных услуг, являющихся объектом закупки, закрепленных нормативными правовыми актами (для государственных охранных предприятий и организаций)

Подтверждающие документы:

- ✓ копия документа в соответствии, с которым участник закупки имеет право оказывать услуги по охране объектов и имущества (например, копия Устава (Положения) или реквизиты НПА, в котором закреплены полномочия)

2) **наличие действующего разрешения на хранение и использование служебного огнестрельного оружия** (огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства с дульной энергией не более 300 Дж, огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, а также огнестрельное оружие ограниченного поражения с патронами травматического действия) **и патронов к нему** (бланк серии РХИ) (требование устанавливается, если при оказании охранных услуг предполагается использование оружия в соответствии с законодательством РФ)

Основание: часть 1 статьи 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии», приказ Росгвардии от 10.01.2020 № 4

Подтверждающие документы:

- ✓ **копия действующего разрешения на хранение и использование служебного огнестрельного оружия и патронов к нему** (бланк серии РХИ) с приложением списка номерного учета оружия, подлежащего хранению и использованию

ЛИБО

- ✓ **копия Устава** (для юридических лиц с особыми уставными задачами)

4.3. Информация об установленных единых требованиях к участнику закупки, а также о перечне документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, указывается в извещении об осуществлении закупки (далее – извещение).

4.4. Участник закупки **в составе заявки** (а при проведении электронного конкурса – **во второй части заявки**) направляет:

1) **декларацию** о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным пунктами 3–5, 7–11 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ;

2) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

4.5. Если контракт на оказание охранных услуг заключается с **единственным исполнителем** на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчику необходимо до заключения контракта проверить соответствие исполнителя **единым требованиям**, в связи с чем рекомендуется:

1) включить в проект контракта условие о соответствии исполнителя единым требованиям, в том числе о наличии у него лицензии или иного разрешительного документа, предусмотренного законодательством РФ для лиц, оказывающих охранные услуги;

2) запросить у исполнителя декларацию (в письменной форме) о соответствии единым требованиям и документы, содержащие сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у исполнителя специального разрешения на право осуществления охранных услуг в соответствии с законодательством РФ;

3) проверить исполнителя на соответствие единым требованиям с использованием открытых и общедоступных официальных источников информации, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (например, официальные сайты Федеральной налоговой службы, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и иные официальные сайты, на которых в соответствии с законодательством РФ размещается информация об юридических лицах).

5. Дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ

5.1. При осуществлении закупки услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)⁷ устанавливается **дополнительное требование** к участникам закупки в соответствии **позицией 34** приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571):

⁷ До **16.11.2022** (включительно) дополнительное требование в соответствии с позицией 34 Приложения к Постановлению № 2571 устанавливалось при закупке услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций; если извещение размещено **после 16.11.2022** такое требование устанавливается при закупке услуг охраны ЛЮБЫХ объектов (территорий).

наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20% НМЦК, заключаемого по результатам определения исполнителя

если НМЦК **превышает 500 тыс. рублей** – заказчик **ОБЯЗАН** установить дополнительное требование

если НМЦК **составляет 500 тыс. рублей и менее** – заказчик **ВПРАВЕ** установить дополнительное требование

5.2. **Документами, подтверждающими** соответствие участника закупки дополнительному требованию, являются:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

5.3. При установлении дополнительного требования учитываются следующие **особенности**:

1) дополнительное требование устанавливается при проведении любых конкурентных способов (**электронный конкурс, электронный аукцион, электронный запрос котировок**) (не устанавливается при закупке у единственного исполнителя);

2) договор, подтверждающий опыт, – это контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ или договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ);

3) в целях подтверждения опыта учитывается один исполненный договор на оказание услуг по обеспечению охраны **любых объектов (территорий) за 5 лет** до окончания срока подачи заявок с учетом правопреемства (при наличии подтверждающего документа), при этом должны быть **исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней)** (в случае их начисления заказчиком);

4) ценой оказанных услуг по исполненному договору считается общая сумма услуг, указанная в акте (актах) оказанных услуг (если при исполнении договора составлялось несколько актов, то в составе заявки представляются все такие акты);

5) в подтверждение опыта участником закупки также могут быть представлены **контракты**, исполненные участником закупки по результатам проведения совместного конкурса или аукциона. В этом случае ценой оказанных услуг считается сумма цен оказанных услуг по таким контрактам;

6) вместо подтверждающих документов об опыте оказания охранных услуг участник закупки **вправе** в заявке указать **номер реестровой записи** из реестра контрактов, заключенных заказчиками (в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ), или реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

6. Особенности направления документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ

6.1. Информация об установленном дополнительном требовании к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, а также исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие такому требованию, указываются заказчиком в извещении.

6.2. Участники закупок в целях обеспечения доступа к участию в закупках, в отношении участников которых установлены дополнительные требования, направляют оператору электронной площадки, на которой проводится электронная закупка, информацию и документы, предусмотренные Постановлением № 2571, после чего оператор электронной площадки (при отсутствии замечаний) размещает такую информацию и документы в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке (далее – Реестр УЗ ЭП) (части 12 и 13 статьи 24.2 Федерального закона № 44-ФЗ).

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, **не включаются участником закупки в заявку** на участие в закупке.

Такие документы **направляются** (по состоянию на дату и время их направления) заказчику **оператором электронной площадки** из Реестра УЗ ЭП одновременно с заявкой на участие в закупке (при проведении электронного конкурса – вместе со вторыми частями заявок) (пункт 3 части 6 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ)

7. Критерии оценки и величины значимости критериев оценки в случае проведения электронного конкурса

7.1. При осуществлении закупки путем проведения электронного конкурса заказчик устанавливает критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости таких критериев, а также порядок их расчета в соответствии с Положением об оценке заявок на участие в закупке, утвержденным постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 (далее – Положение об оценке).

7.2. При проведении электронного конкурса заказчик:

1) в извещении указывает критерии оценки заявок на участие в конкурсе и величины значимости критериев;

2) к извещению прикладывает электронный документ «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах», подготовленный по форме, установленной в Приложении № 1 к Положению об оценке.

7.3. При проведении электронного конкурса заказчик устанавливает, как минимум, два критерия оценки, один из которых «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» (далее – «цена контракта»).

7.4. При осуществлении закупок услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)⁸ значимость критериев определяется в соответствии с предельными величинами значимостей, установленными в позиции 14 Приложения № 2 к Положению об оценке, и должна составлять:

минимальная величина значимости критерия «цена контракта» – 40%;
максимальная сумма величин значимости критериев «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (далее – «качество») и «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее – «квалификация») – 60%.

7.5. При установлении критерия «квалификация» заказчик вправе использовать один или несколько из следующих **показателей** (с учетом особенностей, установленных в пункте 35 Положения об оценке):

- 1) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- 2) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- 3) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- 4) наличие у участников закупки деловой репутации;
- 5) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Порядок применения показателей оценки установлен в пунктах 27–30 Положения об оценке.

7.6. При закупке услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)⁹ оценка заявок на участие в закупке должна осуществляться с соблюдением следующих **ОСОБЕННОСТЕЙ** (пункт 35 Положения об оценке):

1) **обязательное применение** показателя критерия «квалификация» – «**наличие у участников закупки опыта** поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта». Значимость этого показателя должна составлять **не менее 60%** от суммы значимостей всех применяемых показателей по критерию «квалификация»;

2) для оценки заявок по указанному показателю (его детализирующим показателям) принимается исключительно исполненный договор (договоры),

⁸ До 16.11.2022 (включительно) предельные величины значимостей критериев оценки, указанные в позиции 14 Приложения № 2 к Положению об оценке, применялись при закупке услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) **образовательных и научных организаций**; если извещение размещено **после 16.11.2022** такие предельные величины применяются при закупке услуг охраны **любых объектов (территорий)**.

⁹ До 16.11.2022 (включительно) особенности оценки заявок, установленные в пункте 35 Положения об оценке, применялись при закупке услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) **образовательных и научных организаций**; если извещение размещено **после 16.11.2022** такие особенности применяются при закупке услуг охраны **любых объектов (территорий)**.

предусматривающий оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий).

8. Описание объекта закупки

8.1. При описании объекта закупки заказчики обязаны использовать информацию, указанную в позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), ведение и использование которого осуществляется в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

К такой информации, в частности, относится наименование услуги, единица измерения объема оказываемой услуги, описание услуги (при наличии).

Важно!!! При описании объекта закупки менять (исключать) указанную информацию не допускается

8.2. При закупке охранных услуг применяются позиции КТРУ с кодами от 80.10.12.000-00000001 до 80.10.12.000-00000013 (в указанные позиции включены услуги частной охраны, такие как выставление поста охраны, охранный (технический) мониторинг, патрулирование).

8.3. В описание объекта закупки не должны включаться требования к услугам, если установление таких требований влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Так, например, ограничением конкуренции могут быть следующие действия заказчика:

1) включение в одну закупку большого количества объектов, подлежащих охране, территориально удаленных друг от друга. Включение таких объектов в один лот фактически обязывает участников закупки иметь значительные ресурсы как для участия в закупке (существенный размер обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта), так и для исполнения контракта;

2) включение в одну закупку охрану объектов, на которые распространяется частная охранная деятельность, и объектов, на которые такая деятельность не распространяется. В таких закупках ограничивается участие частных охранных предприятий, так как такие услуги может оказать только уполномоченная охранная организация.

Так, например, в соответствии со статьей 11 Закона № 2487-1 частным охранным организациям запрещается осуществлять вооруженную охрану имущества на территориях закрытых административно-территориальных образований (далее – ЗАТО). Соответственно, при закупке услуг вооруженной охраны объединение в одну закупку охрану объектов, находящихся на территории ЗАТО, с объектами, находящимися на иных территориях, является ограничением участия в такой закупке частных охранных предприятий;

3) включение в одну закупку услуг по охране объектов и (или) имущества и осуществление работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны.

Такая закупка может привести к необоснованному ограничению конкуренции хозяйствующих субъектов, имеющих возможность участвовать в ней, так как хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, не имеют лицензий в сфере частной охранной деятельности и, соответственно, не осуществляют непосредственно охрану объектов и (или) имущества (письмо ФАС России от 29.07.2020 № МЕ/64555/20).

9. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем

9.1. Приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45 утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг (далее – Порядок) (вступил в силу с 09.05.2021).

Порядок носит **обязательный характер** и должен применяться заказчиками при осуществлении закупок охранных услуг (исключение – закупки у единственного исполнителя по пункту 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ)

9.2. Порядок содержит правила определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем, начальной цены единицы услуги (далее – НМЦК/ЦК):

- 1) для объектов, на которые частная охранная деятельность распространяется;
- 2) для объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется в соответствии с Постановлением № 587.

В обоих случаях для расчета НМЦК/ЦК нужно использовать определенные формулы, а при закупке дополнительных работ, услуг (например, по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию ряда технических средств охраны) осуществлять поиск информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и направлять запросы о предоставлении ценовой информации.

9.3. Для определения НМЦК/ЦК при закупках в отношении объектов, которые могут охранять частные охранные предприятия (без закупки дополнительных услуг), необходимо:

- 1) рассчитать прямые затраты на часовую работу поста охраны в составе одного работника в смене (они рассчитываются по определенной формуле и с учетом корректирующих коэффициентов (пункт 5 Порядка);

2) рассчитать косвенные расходы по формуле, предусмотренной пунктом 2 Порядка (они устанавливаются в размере 20% от общей суммы всех прямых затрат);

3) определить по формуле прибыль (пункт 2 Порядка);

4) для получения НМЦК/ЦК полученные значения включить в формулу расчета НМЦК (при расчете нужно учесть индекс потребительских цен и НДС).

9.4. В случае закупки дополнительных работ (услуг), указанных в пунктах 6.1, 6.2, 12.1 и 12.2 Порядка, их стоимость рассчитывается для каждой работы (услуги) отдельно.

В соответствии с пунктами 7 и 13 Порядка для получения необходимой ценовой информации заказчик направляет запросы о предоставлении информации о стоимости охранных услуг не менее чем 3 исполнителям, оказывающим услуги, соответствующие предмету закупки, информация о которых есть в свободном доступе, и осуществляет поиск информации о стоимости охранных услуг, соответствующих предмету закупки в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Расчет цены охранных услуг определяется как среднее арифметическое от стоимости услуг, полученных заказчиком по результатам поиска информации о стоимости услуг.

При этом необходимо учитывать следующие особенности:

1) совокупность значений, используемых в расчете, при определении цены услуги, считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 15%. В случае если коэффициент вариации превышает 15%, необходимо провести дополнительные мероприятия в целях увеличения количества информации о ценах услуг, используемой в расчетах (формула расчета коэффициента вариации указана в пунктах 9 и 15 Порядка);

2) при расчете цены на дополнительные услуги необходимо использовать ценовые предложения без учета НДС.

10. Формирование проекта контракта

10.1. С 01.01.2022 Правительство РФ вправе установить **типовые условия** контрактов, которые обязательны для применения заказчиками.

До их принятия заказчики применяют типовые контракты и типовые условия контрактов, утвержденные до 01.01.2022, руководствоваться ими необходимо лишь в части, не противоречащей Федеральному закону № 44-ФЗ (часть 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, часть 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ).

10.2. Приказом Росгвардии от 01.06.2020 № 149 утвержден **Типовой контракт** на оказание охранных услуг и информационная карта такого типового контракта, определяющая случаи его применения (далее – информационная карта) (типовой контракт обязателен к применению с 05.09.2020).

10.3. Если сведения о закупке соответствуют **одновременно всем показателям** из информационной карты, заказчик обязан использовать такой

типовой контракт при составлении проекта контракта (в части, не противоречащей Федеральному закону № 44-ФЗ).

В соответствии с информационной картой применение типового контракта обязательно вне зависимости от способа закупки и НМЦК (цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем), при осуществлении закупки на оказание охранных услуг по:

коду ОКПД2 80.10.12 «Услуги охраны»;

коду ОКВЭД2 80.10;

кодам позиции КТРУ от 80.10.12.000-00000001 до 80.10.12.000-0000013.

Заказчики при осуществлении закупки охранных услуг обязаны самостоятельно привести проект контракта, разработанный на основании типового контракта, в соответствие с законодательством о контрактной системе